По состоянию на 16.09.2020

**Информационная справка**

по вопросу передачи муниципального имущества в государственную собственность Тверской области

В соответствии с пунктом 3 протокола совещания по теме «Об участии Тверской области в федеральном проекте «Оздоровление Волги» сообщаю следующее.

1. Статьей 154 Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ   
«О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 122-ФЗ) регламентирован порядок передачи муниципального имущества в собственность субъектов Российской Федерации.

В целях передачи муниципального имущества в собственность Тверской области требуется направление органом местного самоуправления предложения о передаче имущества из муниципальной собственности в собственность Тверской области. Данное предложение должно быть направлено в Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области (далее – Министерство) с перечнем конкретного имущества, подлежащего передаче в собственность Тверской области.

Муниципальное имущество, до передачи в государственную собственность Тверской области, необходимо передать в безвозмездное пользование органу государственной власти Тверской области, государственному унитарному предприятию или государственному учреждению Тверской области.

Министерство принимает решение о принятии соответствующего муниципального имущества в государственную собственность Тверской области. На основании данного решения Министерством и уполномоченным органом местного самоуправления подписывается передаточный акт.

Таким образом, законодательством допускается передача муниципальных объектов водоснабжения и теплоснабжения в государственную собственность Тверской области.

Необходимо отметить, что правовой анализ положений Федеральных законов от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 06.10.2003   
№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и   
от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» показывает, что правовым основанием для передачи муниципального имущества в государственную собственность Тверской области должен являться закон Тверской области о перераспределении соответствующих полномочий между органами государственной власти Тверской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области.

С учетом изложенного предлагаю рассмотреть вопрос о даче Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области поручения о разработке соответствующего законопроекта.

2. В соответствии с Федеральным [закон](consultantplus://offline/ref=11D8C079E1EF834E64BE48D279B87F1ACFD68D51F31E17366067AFEBC887FC8FDE5BDE876156536E85A2CCA016p0nFL)ом от 27.07.2010 № 190-ФЗ   
«О теплоснабжении» и Федеральным [закон](consultantplus://offline/ref=811AED37A072892133171CCF612D2756DAF96AEBEC874332A0BECAA50E6AF25B92834C648C0770AB0F7151BB25P2o4L)ом от 07.12.2011 № 416-ФЗ   
«О водоснабжении и водоотведении» передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов или по концессионным соглашениям.

Необходимо отметить, что в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта или систем из числа указанных объектов или систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям. Исключением из данного правила являются случаи исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Таким образом, возможным вариантом приобретения прав на муниципальное имущество в виде объектов (систем) водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения является внесение изменений в ранее заключенный и действующий договор аренды аналогичного имущества, являющегося частью технологически связанной сети, заключенный между:

областной организацией и органом местного самоуправления (муниципальной организацией);

сторонней организацией и органом местного самоуправления (муниципальной организацией) в целях последующей замены данной организации на областную организацию путем заключения соответствующего дополнительного соглашения.

3. Также согласно статье 154 Федерального закона от 22.08.2004   
№ 122-ФЗ решения о передаче имущества из муниципальной собственности в собственность субъектов Российской Федерации принимаются уполномоченными органами, осуществляющими полномочия собственника имущества, и содержат установленный объем сведений.

В-частности, указанными решениями утверждаются перечни передаваемых государственных или муниципальных унитарных предприятий, государственных или муниципальных учреждений, право собственности на которые переходит к другому собственнику государственного или муниципального имущества в соответствии со [статьей 300](consultantplus://offline/ref=160A7EEF833A4EF9592606BC994FA56E2D8FFE8317D3ADF9C67F557BFEDCDE97FB052E2455F70CDF6042D189EA557DD666776A5794B9AFFBx2jDM) Гражданского кодекса Российской Федерации, а также иного имущества.

Статьей 300 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что при переходе права собственности на государственное или муниципальное предприятие как имущественный комплекс к другому собственнику государственного или муниципального имущества такое предприятие сохраняет право хозяйственного ведения или право оперативного управления на принадлежащее ему имущество.

Таким образом, передача из муниципальной собственности в государственную собственность Тверской области объектов водоснабжения и теплоснабжения возможна также путем передачи муниципальных предприятий как имущественных комплексов, владеющих указанными объектами.

4. Возможным вариантом использования муниципального имущества областной организацией также является заключение концессионного соглашения.

Порядок заключения концессионных соглашений регламентирован Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ [«О концессионных соглашениях» (далее – Закон № 115-ФЗ).](consultantplus://offline/ref=2C2635BCA1EECA25178962C3AC68020B0CE20DFB3437E88643B6B3E98BDC63506FA2BB4C110F172F9D9345ECCEGAO1O)

В соответствии со статьей 4 Закона № 115-ФЗ объектами концессионного соглашения могут являться объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем.

Концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения. В целях заключения концессионного соглашения и проведения конкурса требуется принятие органом местного самоуправления решения.

Концессионное соглашение заключается в целях создания и (или) реконструкции определенного этим соглашением имущества.

Передаваемое в концессию имущество должно находиться в собственности муниципального образования, а также может принадлежать государственному или муниципальному унитарному предприятию или бюджетному учреждению на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

Концессионное соглашение заключается на срок создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, срока окупаемости инвестиций, вложенных в создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, срока исполнения других обязательств по концессионному соглашению.

При этом концессионным соглашением предусматривается, что лицо, осуществившее создание и (или) реконструкцию соответствующего объекта концессионного соглашения, вносит концессионную плату в период использования (эксплуатации) объекта концессионного соглашения. Размер концессионной платы, форма, порядок и сроки ее внесения устанавливаются концессионным соглашением в соответствии с решением о заключении концессионного соглашения.

На основании изложенного необходимо отметить, что заключение концессионного соглашения не влечет возникновения права собственности Тверской области в отношении муниципального имущества, которое было создано и (или) реконструировано по концессионному соглашению. Таким образом, заключение концессионного соглашения не позволяет достичь цели по закреплению объектов водоснабжения и теплоснабжения в собственности Тверской области.